

## 中國經濟論壇

乘“十五”計劃東風奏西部開發凱歌- 中國國家發展計劃委員會主任 曾培炎

中國, 南京 - 2001 年 9 月 19 日

主席先生，

女士們、先生們：

九月的南南京天高氣爽，景色宜人。在這美好的季節，來自全球各地的知名華商，與中國政府有關部門負責人和專家聚集歷史名都，共同展望二十一世紀華商之間的交流與合作，吸引更多的華商參與中國建設，是一件很有意義的事情。根據大會的安排，我借此機會向各位介紹中國“十五”計劃和西部開發的有關情況。

二十世紀最後的二十多年，是中國經濟走上騰飛之路的時期。我們堅持市場取向的改革，初步建立了社會主義市場經濟體制，市場機制在配置資源中日益明顯地發揮基礎性作用，為經濟快速發展提供了強大動力。我們堅持發展開放型經濟，基本形成了全方位對外開放的格局，對外貿易額達到了 4743 億美元。改革開放極大地解放和發展了社會生產力。20 年間，中國經濟年均實際增長 9.7%，高於改革開放前 3.6 個百分點，高於同期世界經濟增長速度約 7 個百分點。去年，國內生產總值超過了 1 萬億美元，居世界第七位。我們已經實現了現代化建設的前兩步戰略目標，商品短缺狀況基本結束，千百年來人們衣食無憂的夢想成為現實，人民生活總體上達到了小康水平。這是中華民族發展史上一個新的里程碑。我國經濟和社會發展的巨大成就，為今後的發展打下了良好基礎。今年以來，在一些國家和地區經濟增長乏力甚至出現衰退，整個國際經濟環境趨於嚴峻的情況下，我國經濟繼續保持較快增長態勢，上半年國內生產總值增長 7.9%，經濟增長質量繼續提高，良性迴圈的格局進一步鞏固，呈現出昂然生機和蓬勃活力。

女士們、先生們：

從新世紀開始，中國進入全面建設小康社會，加快推進社會主義現代化的新的發展階段。今後五到十年，是我國經濟和社會發展的重要時期，是進行經濟結構戰略性調整的重要時期。這一時期，我們要為實施第三步戰略步署奠定良好基礎。今年 3 月，全國人民代表大會准了第十個五年計劃。“十五”計劃提出了未來五年經濟和社會發展的指導方針、奮鬥目標、重要任務和政策措施，闡述了國家戰略意圖，明確了政府工作重點，展示了新世紀初中國發展的美好前景。

“十五”計劃強調：以發展為主題，在堅持速度與效益相統一的基礎上，抓住機遇，加快發展；以結構調整為主線，著力調整產業結構、地區結構和城鄉結構；把改革開放和科技進步作為動力，依靠體制創新促進經濟發展和結構調整；以人為本，把提高人民生活水平作為根本出發點，努力增加城鄉居民特別是農民和城鎮低收入者的收入；把經濟發展結合起來，

積極發展各項社會事業，控制人口增長，節約保護資源，加強生態建設，實現經濟、社會與人口、資源和生態環境相協調。

中國是一個人口眾多的發展中國家，在繼續加快工業化和推進城鎮化的過程中，城鄉居民收入將保持較快增長，消費結構醞釀新的升級，潛在的市場需求十分巨大。城鄉居民儲蓄不斷增加，為擴大投資和消費提供了比較充裕的資金條件。我們將堅持擴大國內需求方針，通過綜合運用計劃、財政、金融等手段，發揮價格、稅收、利率、匯率等拱杆的作用，鼓勵投資、消費和出口，使潛力巨大的市場需求轉化為現實的購買力，推動經濟持續快速健康發展。綜合分析各種因素，今後五年中國經濟增長 7% 左右，國家的綜合經濟實力繼續增強。

為支援經濟發展，給各種市場經濟活動創造良好的環境，我們將進一步加強基礎設施建設。今後五年，準備建設的主要方面包括：

公路。繼續保持較大建設規模。重點建設貫通全國的“五縱七橫”國道主幹線，完善西部地區公路和省際高等級公路網。五年內，新增公路通車裏程控制萬公里，其中，新增高速公路里程 1 萬公里。

城市公用設施。這是完善城市功能、改進城市環境的重要措施。主要是建設軌道交通和污水、垃圾處理等環境保護設施及其他公用設施。“十五”期間，我們計劃投資 8000 億元用於城市軌道交通建設，建成總里程將達到岸公里。其中，用於地鐵建設的投資 2000 億元。目前，中國人超過百萬的 34 個城市中，有 20 個正在建設和籌建自己的軌道交通。今後一個時期，中國城市地鐵將進入大規模建設階段。

鐵路。將進一步加大投擲力度。重點建設和改造“八縱八橫”鐵道主通道和西部鐵路網。計劃建設 7000 公里新線，4000 公里複綫。到 2005 年，我國鐵路營業里程將增加到 7.5 萬公里。世界屋脊的青藏鐵路正在建設，還將開工建設北到上海的高速鐵路。

港口和機場。這是基礎設施建設的新增長點。將新建沿海港口深水泊位總數將達 800 個。其中新增集裝箱泊位 50 個。完善航空樞紐機場，擴建幹線機場，新建和改擴建 40 個支線機場。

電力。適應經濟發展和改善人民生活的要求，將繼續保持較大的電力建設規模。計劃新建或擴建 400 萬噸的乙烯生產規模，同時增加合成纖維、合成樹脂和合成橡膠的生產能力。

為了增強經濟發展的結構支撐，今後一個時期，我們將以提高經濟效益為中心，以提高國民經濟整體素質和國際競爭力、實現可持續發展為目標，加快經濟結構的戰略性調整。

新的科學技術、新的生產方式和新的產業，在中國經濟現代化中將發揮關鍵作用。順應世界革命迅猛發展的潮流，我們將大力推進科技進步與創新，積極發展高科技產業，集中力量在資訊技術、生物技術、新材料技術、先進製造技術和航空航太技術等關鍵領域取得突破，加快高技術產業化，積極培育和發展國民經濟的主導產業。

資訊化是當今世界的大新的歷史機遇，要求我們加速推進資訊化，把工業化與資訊化結合起

來，努力實現社會生產力的跨越式發展，加強資訊基礎設施建設。在今後的 5 年中，將大力發展固定電話網、移動通信網和互聯網，新增加 2.9 億電話用戶和 8000 萬互聯網用戶，增加 125 萬公里通信光纜。廣泛運用資訊技術，通過微電子、電腦、網路技術的應用，推動產業研究開發和設計水平的提高，以及工藝技術的變革，降低成本，擴大工業品市場規模。通過促進資訊產品與傳統產品的融合，以及資訊技術在新產品中的廣泛應用，增加產品的資訊技術附加值。加快建立政務資訊系統，提高辦事效率。

我國工業具有相當基礎，是國民經濟發展的重要依託，且具有較大的發展空間。由於工藝技術和裝備落後，競爭力較弱，從整體上講，我國工業大而不強。“十五”期間，我們將積極採用高新科技和先進適用技術改造傳統工業，帶動產業結構優化升級。加強對採礦、能源、化工、冶金和紡織業的技術改造，廣泛使用新技術和新設備，提高產品開發和深加工能力。依託重大工程建設，提高先進技術裝備的設計、製造和成套水平。積極發數控機床、儀器儀錶和基礎零件，支援發展大型燃氣輪機、大型抽水蓄能機組、核電機組等新型高效發電設備，超高壓直流輸變電設備，大型冶金、化肥和石化成套設備，城市軌道交通設備等。

資源和生態環境問題，是關係中華民族長遠發展的重大戰略問題。目前，我國資源和生態環境面臨的形勢十分嚴峻，例如，在水資源不足的同時，水土流失和污染嚴重，近岸海域水質惡化；國內石油開發和生產不能適應經濟和社會發展的需要，共需矛盾日益突出。爲了實現可持續發展，提高人民生活質量，我們將把解決資源和生態環境問題放在十分要的位置，堅持資源開發與節約並舉，把節約放在首位，依法保護和合理使用資源，決不走“先污染、後治理”的道路。繼續增加資源和生態環境建設的投入，加大政策支援力度，抓緊解決好水、石油等資源問題。

女士們，先生們：

實施西部大開發戰略，加快中西部地區發展，是實現現代化建設第三部戰略目標的重大舉措。中國西部的國土面積占全國的 70% 以上，人口占 28%，目前西部的發展水平明顯落後於東部。推進西部大開發，對合理調整地區經濟佈局、促進地區經濟協調發展、最終實現共同富裕，具有重大作用。西部大開發戰略實施以來，已經有了良好開端。2000 年，國家增加了對西部地區的投入，用於支援西部地區基礎設施建設的投資超過 700 億元。除青藏鐵路外，西電東送、西氣東輸、公路國道主幹線、江河上右水利樞紐等一批事關西部開發全局的重點工程，已經開工或即將開工。在生態建設和環境建設綜合治理、環京津地區風沙源治理、天然草地恢復和建設、水土保持等工程也在穩步推進。西部開發的順利展開，有力的促進了西部經濟發展。今年上半年，西部地區國內生產總值增長 8.5%，高於全國平均水平 0.6 個百分點。

西部開發是一項十分複雜艱巨的事業，我們將把它作爲長期的任務，統籌規劃，科學論證，突出重點，分步實施。總的戰略目標是，經過幾代人的艱苦奮鬥，到本世紀中葉全國基本實現現代化時，從根本上改變西部地區相對落後的面貌，建成一個經濟繁榮、社會進步、生活安定、民族團結、山川秀美、人民富裕的新西部。今後五到十年，主要是加強基礎設施和生態環境建設，力爭取得突破性進展，同時使科技、教育有較快發展。

加快基礎設施建設。 加快國道主幹線和鐵路主通道西部路段建設，建設 8 條西部公路新通道。完善成都、重慶、昆明、西寧、西安、拉薩和蘭州等幹線機場，新建和擴建一批支線機場。提高西部地區互聯網路、無線通信的覆蓋面。建設好西氣東輸和西電東送兩大能源工程。完成 22 個在建大中型水利工程，新建成都紫坪鋪、寧夏沙坡頭等一批重大水利專案。

加強生態建設和環境保護。 在長江上游和黃河上中游地區，對 25 度以上坡耕地進行退耕還林還草。實施天然林資源保護工程，到 2010 年，要在西部造林 1333 萬公頃（2 億畝）。

發展特色經濟和優勢產業。 從西部各地資源特點和產業優勢出發，鞏固和加強西部地區的農業基礎，大力發展有特色的農牧業、綠色食品、中草藥及生物制藥等，推進水電、石油天然氣等優勢資源的合理開發和深度加工，建設青海柴達木鹽湖鉀肥，雲南和貴州磷肥，雲南鉛鋅，甘肅鎳，貴州和廣西鋁，內蒙古和四川烯土等產品基地。充分利用西部地區豐富的自然和人民景觀，將旅遊也培育成爲支柱產業。

快發展科技教育。 我們將堅持科教先行，進一步採取積極措施，加快普及九年義務教育，加大對少數民族地區和貧困地區發展教育的扶持力度，大力發展各種形式的職業教育。將在西部地區加快推廣應用恢復和建設生態環境、水資源合理開發與節約等一批先進適用技術，著力開發農產品改良、煤炭液化洗精煤、原材料節能降耗與減汙、農副產品深加工等產業共性關鍵技術，有重點地發展新能源開發、中藏藥加工生產和新型支線飛機設計製造等高新技術，努力實現技術跨越。爲充分發揮人才在西部開發中的作用，我們將創造更爲寬鬆的政策環境，做好人才培養、使用和引進工作，吸引國內外人才投身西部開發。

總結西部開發的歷史經驗，適應新形勢的要求，我們將進一步加快西部地區改革開放的步伐，爲西部開發創造良好的體制條件。我們將引導西部地區不斷深化國有企業改革，鼓勵和支援非公有制經濟發展，建立和完善市場體系，大力促進生產要素的合理流動和優化配置。爲鼓勵外商投資西部，國家去年頒佈了一系列優惠政策，一些領域的對外開放允許在西部地區先行試點。譬如，今後 10 年，對外商投資于西部地區國家鼓勵類的產業和優勢產業，一律減按 15% 的稅率徵收企業所得稅；對在西部地區新辦交通、電力、水利、郵政、廣播電視企業，企業所得稅實行兩年免稅，三年減半徵收；對西部地區外商投資類產業，商投資優勢產業的專案，在投資總額內進行自用先進設備，除國家規定不予免稅的商品外，免稅關稅和進口環節增值稅；將外商對銀行、商業零售企業、外貿企業投資的試擴大到西部直轄市、省會城市和自治區首府城市，允許外資銀行在西部地區逐步經營人民幣業務，外商在西部可投資電信、保險、旅遊業、會計、律師、工程設計、貨運和市政公用等服務業；在華外商合資企業到西部地區再投資專案，外資比例超過 25% 的，享受外商投資企業待遇；對外商投資西部地區基礎設施和優勢產業專案，適當放寬外商投資股比和內銀行提供的人民幣貸款比例限制；對於西部地區一些利用國外優惠貸款的建設專案，適當提高總投資中國外優惠貸款的比例；簡化外商投資專案審批程式；對到西部去的旅遊者、投資人提供入出境便利。

女士們，先生們：

二十一世紀是中華實現偉大復興的世紀。在過去的二十多年中，海內外一大批有遠見的商界

人士，在中國獲得了較為理想的投資回報。中國經濟良好的發展勢頭，巨大的市場潛力和不斷改善的投資環境，成為世界最有吸引力的投資目標，為世界各地的炎黃子孫到中國投資創造了更多機遇，也給廣大華裔施展才華、拓展事業提供了更加寬廣的舞臺。特別是，西部地區土地廣袤，資源豐富，西部大開放方興未艾，具有巨大的投資價值市場潛力。我們期望廣大華裔繼續關心中國的經濟建設，熱忱歡迎大家到中國發展，特別是到西部地區投資，開展多種形式的經濟技術合作，與中國人民分享經濟社會發展成果，攜手開創更加美好的未來。

謝謝大家！